Контрольно-счетная палата города Мегиона в соответствии с пунктом 1.8. Плана работы Контрольно-счетной палаты города Мегиона на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты от 25.12.2023 № 40, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 08.10.2024 № 27 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере города Мегиона».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Организация оказания муниципальных услуг в социальной сфере на территории города Мегиона регламентирована постановлением администрации города Мегиона от 05.09.2023 № 1442.

В нарушение требований раздела III Положения о персонифицированном дополнительном образовании в городе Мегионе, утвержденного постановлением администрации города от 20.11.2023 № 1914 (далее - Положения о ПДО № 1914) реестр дополнительных общеобразовательных программ на территории города Мегиона не ведется, комиссия по формированию реестров программ дополнительного образования, состав которой должен ежегодно утверждаться администрацией города Мегиона (пункт 3.4. Положения о ПДО № 1914), не создана, деятельность данной комиссии, соответственно, не осуществлялась.

В нарушение статьи 6 Федерального закона № 189-ФЗ на территории города Мегиона утверждено два муниципальных социальных заказа: управлением физической культуры и спорта администрации города Мегиона посредством выдачи муниципального задания подведомственным учреждениям (приказ управления физической культуры и спорта от 28.12.2023 № 299-О «Об утверждении муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»), департаментом образования администрации города Мегиона посредством предоставления потребителям социального сертификата, по которому те могут получить услугу в организации, внесенной в специальный реестр (приказ департамента образования от 29.12.2023 № 836-О «Об утверждении муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на 2024 год и плановый период 2024-2027 годов»).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проанализирован муниципальный социальный заказ на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на 2024 год и на плановый период 2024-2027 годов, утвержденный приказом департамента образования города Мегиона от 29.12.2023 № 836-О (далее – муниципальный социальный заказ).

При анализе формирования муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере города Мегиона на 2024 год установлено:

Название приказа предусматривает утверждение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на 2024 год и плановый период 2024-2027 годов; приложение к приказу титульный лист содержит период, на который утвержден муниципальный социальный заказ – на 2024 год и на плановый период 2024-2025 годов; сам муниципальный социальный заказ содержит разделы на 2024 год, 2025 год, 2026 годы, 2027-2028 годы.

Муниципальный социальный заказ не соответствует форме, утвержденной Порядком формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления города Мегиона, утвержден постановлением администрации города от 12.10.2023 № 1664 (далее – Порядок формирования соцзаказа № 1664).

В нарушение требований пункта 11 Порядка формирования соцзаказа № 1664 количественные и качественные характеристики значений показателей, участвующих в выборе способа (способов) определения исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере уполномоченными органами не установлены. Соответственно оценка данных показателей не осуществлялась, заседания Общественного совета по оценке показателей не проводились (пункт 12 Порядка формирования соцзаказа № 1664).

Таким образом, возможность исполнения муниципального социального заказа путем заключения соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, нормативно на территории города Мегиона не установлена.

В нарушение пункта 9 Порядка формирования соцзаказа № 1664 показатели, характеризующие объем оказания муниципальной услуги в социальной сфере, не определялись.

Фактически расчет планового объема оказания муниципальных услуг в социальной сфере не осуществлялся.

В муниципальный социальный заказ включена муниципальная услуга, оказываемая муниципальными автономными и бюджетными учреждениями на основании муниципального задания (уникальный номер реестровой записи 854100О.99.0.ББ52БР21000).

В 2024 году анализируемый муниципальный социальный заказ в рамках муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, учредителем которых является департамент образования, не утверждался.

Социальным сертификатом на территории города Мегиона могут воспользоваться только дети и обучающиеся, за исключением детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей инвалидов, поскольку утвержденный департаментом образования муниципальный социальный заказ не охватывает все категории детей в возрасте от 5-ти до 18-ти лет, что не соответствует требованиям федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации, нормативно-правовым актам органа местного самоуправления, устанавливающим особенности организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Необходимый анализ, позволяющий определить потребность в утвержденных направленностях и формах оказания укрупненной муниципальной услуги в разрезе уникальных реестровых записей не проводился, решение о выборе уникальных реестровых записей, подходящих и подлежащих включению в муниципальный социальный заказ, с учетом проведенного анализа, соответственно не принималось.

Выявленные противоречия делают невозможным исполнение Целевой модели и поставленной задачи - в виде обеспечения равного доступа к дополнительным общеобразовательным программам для различных категорий детей в соответствии с их образовательными потребностями и индивидуальными возможностями.

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в социальной сфере по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей, в отношении которых осуществляется отбор исполнителей услуг, утвержден приказом департамент образования администрации города от 22.10.2023 № 664-О.

Пояснения к расчету нормативных затрат на оказание услуг физкультурно-спортивной направленности отсутствует, установление базового норматива затрат для муниципальной услуги в социальной сфере по реализации дополнительной общеразвивающей программы физкультурно-спортивной направленности в размере ниже нормативных затрат на оказание такой услуги в соответствии с муниципальным заданием, является нарушением пункта 9 статьи 7 Федерального закона № 189-ФЗ.

Согласно представленного финансово-экономического обоснования к проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в части финансирования обеспечения затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере города Мегиона, размер финансового обеспечения затрат на анализируемые услуги составил 11 714,6 тыс. руб. на каждый год.

Планируемая к реализация дополнительная общеразвивающая программа художественной направленности в дальнейшем не нашла своего отражения в утвержденном муниципальном социальном заказе, а также количество объема муниципальной услуги не соответствует утвержденному муниципальному социальному заказу, что также свидетельствует об отсутствии предварительного анализа по оценке потребности населения города Мегиона, а также об отсутствии расчета показателей, характеризующих объем оказания муниципальной услуги в социальной сфере.

В нарушение Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденных приказом Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 04.08.2016 № 1224, на территории города Мегиона программа персонифицированного финансирования не утверждена.

При анализе порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности установлено:

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 189-ФЗ оплата соглашений, заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг, осуществляется путем предоставления субсидии исполнителю услуг из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере утвержден постановлением администрации города от 20.11.2023 № 1916.

В анализируемом периоде департаментом образования заключены соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере в электронной форме и подписаны квалифицированной электронной подписью директора департамента образования. Форма заключенных соглашений соответствует приложению 1 к Порядку заключения соглашений № 1915.

Всего заключено 10 соглашений на общую сумму 8 126 390,04 руб.

В ходе анализа сроков и полноты перечисления субсидии нарушений не установлено.

Оценить степень достижения установленного целевого показателя в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным, так как исследуемый период не охватывает полный календарный год (исследуемый период – 1 полугодие 2024 года).

На основании результатов экспертно-аналитического мероприятия для устранения выявленных нарушений, замечаний и недопущения их в дальнейшем предложено рассмотреть возможность принятия мер.