|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | герб |  |
| **Ханты-Мансийский автономный округ - Югра**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД МЕГИОН**(Контрольно-счетная палата)улица Нефтяников, дом 8, город Мегион, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628680 тел/факс (34643) 3-41-98ОКПО 38014648 ОГРН 1128605000105ИНН/КПП 8605023625/860501001 |

**СТАНДАРТ № 10 ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК КСП № 10 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД МЕГИОН»**

 (утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты № 77 от 27.12.2016)

### Разработчик:

### Заместитель председателя

### Контрольно-счетной палаты

### Зырянова Н.М.

### МЕГИОН

### 2016

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 1.1. | Цели, задачи и основания разработки Стандарта | 3 |
| 1.2. | Необходимость использования Стандарта | 4 |
| 1.3. | Сфера применения Стандарта | 4 |
| 1.4. | Взаимосвязь с другими стандартами | 4 |
| 1.5. | Преемственность с ранее действовавшими нормативными документами и стандартами | 4 |
| 1.6. | Срок действия | 4 |
| 2. | Основные термины и понятия | 4 |
| 3. | Основания проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов | 5 |
| 4. | Сроки проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов | 6 |
| 5. | Принятие проектов муниципальных правовых актов на финансово-экономическую экспертизу | 6 |
| 6. | Порядок проведения финансово-экономической экспертизы и подготовка заключения | 7 |
| 7. | Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта | 8 |

# Общие положения

**1.1. Цели, задачи и основания разработки Стандарта**

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов городского округа город Мегион» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты городского округа город Мегион (далее – Контрольно-счетная палата) в форме проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов городского округа город Мегион.

Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 27.01.2012 № 222 (с изменениями) (далее - Положение о Контрольно-счетной палате), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протоколом от 12.05.2012 №21К (854).

Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа город Мегион.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются оценки их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа Югры и муниципальных правовых актов городского округа город Мегион;

- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского округа город Мегион, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества городского округа город Мегион, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа город Мегион;

- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;

- непротиворечивости, полноты и безызбыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов не должно содержать политических оценок.

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

* 1. **Необходимость использования Стандарта**

Настоящий стандарт применяется в рамках реализации пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 7 пункта 1 части 9 Положения о Контрольно-счетной палате при осуществлении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа город Мегион.

Разработка настоящего Стандарта обусловлена необходимостью обеспечения при проведении экспертно-аналитических мероприятий:

- единого подхода;

- рациональной организации;

- системности и качества анализа.

**1.3. Сфера применения Стандарта**

Стандарт применяется как организационно - распорядительный регламент, требования которого являются обязательными для всех сотрудников Контрольно-счетной палаты при осуществлении экспертно-аналитических мероприятий.

Положения настоящего Стандарта не распространяются на мероприятие по экспертизе проекта бюджета городского округа город Мегион на очередной финансовый год и плановый период и вносимых в него изменений, экспертизе отчета об исполнении бюджета городского округа город Мегиона, финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных программ, вносимых в них изменений, общие правила, требования и процедуры осуществления которых установлены соответствующими стандартами внешнего муниципального финансового контроля и иными методическим документами Контрольно-счетной палаты.

**1.4. Взаимосвязь с другими стандартами**

Настоящий Стандарт является методическим документом единой системы взаимоувязанных стандартов.

**1.5. Преемственность с ранее действовавшими нормативными документами и внутренними стандартами**

Настоящий стандарт разработан впервые.

**1.6. Срок действия**

Настоящий Стандарт вступает в действие с момента его утверждения распоряжением Контрольно-счетной палаты и действует до замены новым.

1. **Основные термины и понятия**

В настоящем Стандарте применяются следующие основные термины и понятия:

- Финансово-экономическая экспертиза - изучение, анализ и оценка проекта муниципального правового акта на предмет соответствия его действующему законодательству, результатом которой является выработка предложений и рекомендаций;

- Предмет финансово-экономической экспертизы – проекты муниципальных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, вносимых на рассмотрение Думы города Мегиона, проекты муниципальных правовых актов городского округа город Мегион, касающейся расходных обязательств, использования муниципального имущества;

- Заключение - документ Контрольно-счетной палаты, подготовленный по результатам проведения финансово-экономической экспертизы, содержащий оценку законности, эффективности и целесообразности рассматриваемого предмета экспертизы;

- Муниципальный правовой акт – это принимаемый в строго регламентированном порядке официальный документ, обязательный для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающий либо изменяющий общеобязательные правила поведения или имеющий индивидуальный характер, порождающий определенные правовые последствия и направленный на урегулирование правоотношений между субъектами местного самоуправления;

- Разработчик муниципального правового акта – орган местного самоуправления или его структурное подразделение, муниципальные предприятия и учреждения, разработавшие проект муниципального правового акта;

- Пояснительная записка – документ, характеризующий цели основных положений предлагаемого проекта муниципального правового акта и обоснование необходимости его принятия.

- Нарушение *–* деяние (действие или бездействие), запрещенное законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа не соответствующее правилам, условиям, требованиям действующего законодательства;

- Недостаток *–* выявленные в тексте проекта муниципального правового акта орфографические, арифметические, технические и иные ошибки, или установленные внутренние противоречия, несогласованность, дублирование норм, а также иные пробелы в проекте муниципального правового акта.

- Антикоррупционная экспертиза – экспертиза, направленная на выявление в тексте проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов, их описание и разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1. **Основания проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

3.1. Основанием для проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов:

 - предложения Главы города Мегиона;

 - поручение Думы города Мегиона;

 - обращение органов местного самоуправления городского округа город Мегион;

- обращение разработчиков муниципальных правовых актов с согласования органа местного самоуправления, к полномочиям которого относится принятие данного муниципального правового акта;

- иные случаи, предусмотренные действующим законодательством.

**4. Сроки проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

4.1. Срок проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта составляет 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта в Контрольно-счетную палату.

4.2. Если требуется значительное время для изучения предмета финансово-экономической экспертизы, содержания проекта документа, изучения нормативной базы и других данных, допускается продление сроков проведения экспертизы муниципальных правовых актов по решению председателя Контрольно-счетной палаты.

**5. Принятие проектов муниципальных правовых актов на финансово-экономическую экспертизу**

5.1. Проекты муниципальных правовых актов, поступающие в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы, должны соответствовать следующим требованиям:

- направляться с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим поручение либо обращение о проведении финансово-экономической экспертизы, подписанное уполномоченным лицом;

- проект муниципального правового акта представляется с пояснительной запиской, в которой обосновывается необходимость его принятия, дается характеристика целей (задач), основных положений проекта, при необходимости характеристика его места в системе законодательства и прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия, а также включаются другие сведения, необходимость которых предусматривается законодательством;

- к проекту муниципального правового акта представляется финансово-экономическое обоснование, содержащее финансово-экономическую оценку проекта муниципального правового акта, в том числе расчетные данные определяющее увеличение (уменьшение) расходов местного бюджета, при этом расчет предполагаемых затрат для реализации муниципального правового акта должен содержать сведения о способе (методике) расчета нормативов, коэффициентов и других расчетных показателей и обоснованности количества потенциальных получателей бюджетных средств. В  случае, если реализация проекта муниципального правового акта не потребует финансовых или материальных затрат, финансово-экономическое обоснование как отдельный документ не оформляется и в пояснительную записку к проекту муниципального правового акта вносится соответствующее разъяснение;

- лист согласования проекта муниципального правового акта, содержащий визы соответствующих должностных лиц в соответствии с Порядком подготовки и внесения проектов муниципальных правовых актов, установленном нормативным правовым актом органа местного самоуправления городского округа, на рассмотрение которого вносятся указанные проекты;

- содержать все указанные в проекте муниципального правового акта надлежаще оформленные приложения;

- соответствовать правилам делопроизводства и иным требованиям, выдвигаемым к проектам муниципальных правовых актов.

5.2. Проекты муниципального правового акта, поступившие в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы, не соответствующие указанным требованиям, не подлежат финансово-экономической экспертизе и возвращаются Разработчику муниципального правового акта с указанием причин.

5.3. Представленный на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату проект муниципального правового акта регистрируется в день поступления и в течение 1 рабочего дня председатель Контрольно-счетной палаты принимает решение о проведении экспертизы, о чем делает распорядительную надпись, определяет ответственного исполнителя за проведение финансово-экономической экспертизы.

**6. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы и подготовка заключения**

6.1. Должностному лицу Контрольно-счетной палаты, уполномоченному на проведение финансово-экономической экспертизы, в нормативные сроки, установленные настоящими Стандартом, необходимо проанализировать и оценить:

1) проблему, для решения которой принимается муниципальный правовой акт;

2) соответствие положений, изложенных в проекте муниципального правового акта, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

3) четкость формулировок целей и необходимость норм содержащихся в проекте муниципального правового акта;

4) обоснованность объема финансирования расходов местного бюджета, при принятии муниципального правового акта;

5) наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач.

При проведении финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов Контрольно-счетная палата вправе, в рамках своей компетенции, оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

6.2. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты городского округа город Мегион, необходимо проверить:

1) правомерность предлагаемых изменений;

2) логичность предлагаемых изменений (в том числе отсутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципального правового акта);

3) корректность предлагаемых изменений (отсутствие изменений «задним числом»);

4) обоснованность увеличения (сокращения) бюджетных ассигнований при принятии проекта муниципального правового акта;

5) устранение или сохранение нарушений и недостатков, отмеченных Контрольно-счетной палатой ранее при проведении финансово-экономической экспертизе проекта муниципального правового акта.

**7. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта**

7.1. По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы оформляется заключение на проект муниципального правового акта (далее – Заключение).

7.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

**Во вводной части** заключения отражены основание, цель и предмет экспертизы.

Основание - документы, являющиеся правовой основой для проведения экспертизы.

Цель - финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта на предмет законности его норм и положений, целесообразности и эффективности в случае его принятия и применения.

Предмет - наименование проекта муниципальной программы (проекта изменений муниципальной программы).

**Содержательная часть** Заключения, может отражать следующие сведения:

- соответствие пакета документов представленного к проекту муниципального правового акта требованиям настоящего Стандарта;

- анализ проблемной ситуации, выявленной в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта;

- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;

- соблюдение внутренней логики проекта муниципального правового акта, отсутствие противоречий между разделами, главами, статьями, частями и пунктами проекта муниципального правового акта.

Содержательная часть Заключения включает в себя:

- описание выявленных нарушений в проекте муниципального правового акта, с изложением их сути и указанием ссылки на нормативный правовой акт, при этом указав, при необходимости, предложения для их устранения;

- описание выявленных недостатков в проекте муниципального правового акта, а именно орфографических, арифметических, технических ошибок разработчиков, с указанием ссылок на положения проекта и предлагаемый способ, направленный на их устранение;

- прочие мотивированные суждения и оценки по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта.

7.3 Заключение Контрольного органа не должно содержать рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципального правового акта. В Заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения замечаний и предложений, изложенных в Заключении, внесения изменений в проект муниципального правового акта, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам финансово-экономической экспертизы.

7.4. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципального правового акта, в том числе объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо указать информацию об устранении либо не устранении замечаний и предложений по рекомендации Контрольно-счетной палаты

7.5. Заключение Контрольно-счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы муниципального правового акта подписывается ответственным лицом за ее проведение. Сопроводительное письмо подписывает Председатель Контрольно-счетной палаты.

7.6. Заключение направляется с сопроводительным письмом разработчику проекта муниципального правового акта, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

7.7. Копия заключения о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы направляется с сопроводительным письмом главе города Мегиона, председателю Думы города Мегиона.

7.8. Информация о результатах финансово-экономической экспертизы размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты городского округа город Мегион и опубликовывается в средствах массовой информации в соответствии с требованиями муниципальных правовых актов.